



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

О Т Ч Е Т

за дейността на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за 2019 година

Изготвен на основание чл.16, ал.10 от Правилата за работа на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет

Приет с решение на Комисията по протокол № 6 от 15.05.2020 г.

Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет (КСКНСС към СК на ВСС) е постоянно действаща комисия съгласно разпоредбата на чл. 17, т. 5 от Правилата за работа на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет (Правилата), която на основание чл.23, ал.1, т.4 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация (Правилника) подпомага дейността на колегията.

Функциите и правомощията на Комисията и организацията на нейната дейност са регламентирани в Правилата и във Вътрешните правила за работа на комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет (ВП), приети с нейно решение по протокол № 23/06.07.2016 г., изменени и допълнени с решение по протокол №31/01.11.2017 г.

Съгласно чл. 22, ал. 1 от Правилата, КСКНСС се състои от петима членове на СК на ВСС, които са определени с нейно решение по протокол №41/10.10.2017 г., а именно Даниела Марчева-председател, Атанаска Дишева-зам.председател, Драгомир Кояджиков, Боряна Димитрова и Красимир Шекерджиев.

В компетентност на комисията, съгласно чл.22, ал.2 от Правилата, е да подпомага СК на ВСС в дейността ѝ свързана с регулиране на натовареността на съдилищата. На това основание Комисията осъществява мониторинг върху системата за измерване на натовареността, както и

извършва анализи по отношение на натовареността, включително на базата на обобщената статистическа информация два пъти годишно анализира и отчита степента на натовареност на съдиите и съдилищата. Комисията разполага с правомощие да предлага на СК на ВСС, съобразно отчетената степен на натовареност на съдиите и съдилищата, решения за създаване или закриване на съдилища, промяна на съдебните райони и седалищата на съдилищата, които внася за разглеждане. КСКНСС осъществява постоянно наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на съдилищата и съдебните им райони. При наличието на предвидените предпоставки, в правомощията ѝ е да предлага решения за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за съдии, административни ръководители и заместници на административните ръководители. Комисията предлага на СК на ВСС за утвърждаване нови статистически форми и методически указания за тяхното попълване, както и събира и обработва статистическата информация, постъпила от съдилищата, обобщава предложения за законодателни изменения, целящи облекчаване свръхнатовареността на съдилищата, съобразно степента на натовареност и др.

През 2019 г. Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ е провела 26 (двадесет и шест) заседания на които са разгледани, обсъдени и приети решения в изпълнение на правомощията на комисията в няколко насоки, както следва:

I. Мониторинг на натовареността, аналитична дейност (анализи), предоставяне и обмен на информация.

1. Мониторинг и предприемане на конкретни мерки за преодоляване на неравномерната натовареност.

В рамките на своята компетентност Комисията осъществява непрекъснат мониторинг върху натовареността на съдилищата и на съдиите.

В изпълнение на проект „Въвеждане система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“ по който бенефициент е ВСС съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0011-C01/14.09.2017 г. е предвидена за реализация дейност „Мониторинг на методологията за измерване тежестта на отделните видове дела и преписки и допълнителните служебни задължения на съдиите,

прокурорите и следователите и създаване на норма на натовареност и равномерно разпределение на делата и преписките в рамките на отделните структури на съдебната власт”.

В началото на календарната 2019 г., на заседание на Комисията, проведено на 16.01.2019 г., са внесени за обсъждане и са приети резултатите от проведено анкетно проучване за оценка на методологията за измерване на отделните видове дела и преписки и за отчитане на допълнителните служебни задължения на съдиите. Анкетното проучване е част от горепосочената дейност по проекта, по който ВСС е бенефициент.

Със същото решение е прието резултатите от проведеното анкетно проучване, ведно с Аналитичен доклад от проведено допитване по дейност 1, част „Съдии“ по проекта, както и Анализ на данните, събирани чрез системата за изчисляване на натовареността на съдиите, приет от СК на ВСС с решение по Протокол № 38/02.10.2017 г., Обобщение на постъпили становища от съдилищата относно Системата за изчисляване на натовареността на съдилищата (във връзка с решение по Протокол № 2/31.01.2018 г. на КСКНСС), Предложение от г-н Красимир Шекерджиев – член на ВСС за създаване на нова система за измерване на натовареността, Презентация от Калин Калпакчиев – съдия в Апелативен съд – София на въведената в действие СИНС, Предложение от съдия Игнат Колчев – председател на Административен съд – Смолян и съдия Любен Хаджииванов – председател на Окръжен съд – Смолян за система за изчисляване на натовареността, да бъдат предоставени на всички членове на СК на ВСС за запознаване, с оглед обсъждане в заседание на СК на ВСС на начина за изчисляване на натовареността на съдиите.

Предвид, че към разглеждания период ВСС изпълнява проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001- 3.001-0001-C01/26.08.2016г., Комисията е приела за необходимо да бъдат поканени на среща представители на „Информационно обслужване“ АД, в качеството на изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Разработване на Единна информационна система на съдилищата” по проекта. Целта на срещата е изясняване на въпроса до кога е възможно да бъдат направени промени в Правилата за определяне натовареността на съдиите (ПОНС), съгласно етапите в техническото задание по проекта, в случай е се налагат промени в Системата за измерване на натовареността.

Търсенето на решение на проблема свързан с неравномерната

натовареност, освен че е една от най-съществените дейности на КСКНСС от момента на нейното създаване, е и във фокуса на внимание на действащите съдии, тъй като основно засяга тяхната работа. На заседание на Комисията, проведено се на 27.02.2019 г. е разгледано и прието предложение от административния ръководител на Софийски районен съд относно начин на измерване на реалната натовареност на съдиите. С решение по протокол №5/27.02.2019 г. Комисията е приела предложението да бъде предоставено на г-н Красимир Шекерджиев – член на КСКНСС. Решението се явява резултат на взетото вече решение от СК на ВСС по протокол № 6/19.02.2019 г. т. 4, с което на г-н Шекерджиев е възложено разработване на нова концепция за измерване на натовареността на съдиите. Сроктът за разработване и внасяне за обсъждане на концепцията, който е определен с решението на СК на ВСС е м. март 2019 г., като Колегията е приела до тогава да продължи да работи сега действащата Система за измерване на натовареността на съдиите (СИНС).

На заседание на Комисията, проведено на 17.07.2019 г. отново е обсъдено предложение, направено от административния ръководител на Софийски районен съд относно начина на измерване на реалната натовареност на съдиите, при съпоставянето на натовареността в различните съдилища. Съгласно направеното предложение, анализването на натовареността на съдилищата следва да бъде извършено въз основа на данните за брой постъпили дела, брой дела за разглеждане и брой свършени дела, както и брой на постановените решения по чл. 235 ал. 5 от ГПК, които се постановяват след като делото е насрочено в открито съдебно заседание и такова е било проведено, респективно и броя на постановените присъди, и броя на постановените решения по НАХД, при същия критерий. Комисията е възприела изтъкнатите аргументи и е изисквала от административните ръководители на апелативните, военните, окръжните, Специализирания наказателен съд, административните и районните съдилища, съобразно тяхната компетентност, да изпратят данни за първо полугодие на 2019 г. за броя на постановените решенията по чл. 235, ал. 5 от ГПК, постановените решенията по чл. 172, ал. 1 от АПК, както и данни за броя на постановените присъди и брой постановени решения по НАХД, след проведено открито съдебно заседание.

Като продължение на предприетите действия, административният ръководител на Софийски районен съд е предложил приемане на измерител на реалната натовареност на съдиите, който да бъде използван при съпоставяне на натовареността в различните съдилища. То е било разгледано от Комисията, която с решение по протокол №22/02.10.2019 г. е приела да се

събират данни за броя на постановените актове по същество (решенията по чл. 235, ал. 5 от ГПК, присъдите, решенията по чл.78а от НК и решенията по НАХД), като същите ще се включат в отчетите за дейността на съдилищата през 2019 г. Във връзка с предприетите до този момент действия, с решение на КСКНСС по протокол №25/04.12.2019 г. са приети изменения в статистическите форми за отчет на апелативните, военните, окръжните, районните и административните съдилища, като Комисията е предложила на СК на ВСС да допълни статистическите форми по *Приложение 2 – Отчет за гражданските и търговски дела* на апелативен съд, *Приложение 2 – Отчет за гражданските и търговски дела – първа и втора инстанция* на окръжен съд и *Приложение 2 – Отчет по граждански дела* на районен съд, с нова справка за отчитане на броя на постановените решения по чл. 235, ал. 5 от ГПК, след проведено открито съдебно заседание; да допълни статистическите форми по *Приложение 2 – Отчет по наказателни дела* на апелативен съд, *Приложение 2 – Отчет по наказателни дела* на военно-апелативен съд, *Приложение № 2 – Отчет по наказателни дела първа и втора инстанция* на окръжен съд, *Приложение 2 – Отчет по наказателни дела* на военен съд и *Приложение 2 – Отчет по наказателни дела* на районен съд, с нова справка за отчитане на броя на постановените присъди, както и броя на постановените решения по НАХД; да допълни статистическата форма по *Приложение 1 – Отчет за работата на административен съд*, с нова справка за отчитане на броя на постановените решения по чл. 172, ал. 1 от АПК, както и броя на постановените решения по КНАХД след проведено открито съдебно заседание.

На заседанието, проведено се на 06.03.2019 г. Комисията е обсъдила мерки за преодоляване проблема с неравномерната натовареност на районните съдилища в страната. С решение по протокол №6/06.03.2019 г., т. 3 на КСКНСС е прието за необходимо предприемането на последователни действия за преодоляване проблема с неравномерната натовареност на районните съдилища в страната. В хронологичен план те включват:

- Предварително проучване сред магистратите от районните съдилища за възможността за евентуално осъществяване на процедура по чл.194 ал.1 ЗСВ, съгласно решение по т. 2.2, протокол № 5/27.02.2019 г. на КСКНСС;
- Оптимизиране на щатната численост при установена необходимост;
- Предложение до Комисията по атестирането и конкурсите към СК на ВСС за предприемане на действия за обявяване на конкурси за преместване, съответно конкурси за първоначално назначаване в хипотезата на чл. 188, ал.1 изр. посл. ЗСВ за незаетите свободни щатни длъжности „съдия“ в районните съдилища.

Във връзка с очертаните мерки и въз основа на взетото решение, както и във връзка с решение на Комисията по т. 2.2, протокол № 5/27.02.2019 г. е публикувано прессъобщение на интернет страницата на ВСС за провеждането на предварително проучване сред магистратите от районните съдилища, които желаят да участват в процедура по чл. 194, ал. 1 ЗСВ, като се посочи, че заявленията могат да бъдат подавани в срок до 15.03.2019 г.

2. Предложения за изменения и допълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите.

На заседание на Комисията проведено на 30.01.2019 г. е обсъден въпросът относно прилагане на разпоредбите на § 11 от Преходните и заключителни разпоредби на Правилата за отчитане на натовареността на съдиите (ПОНС). КСКНСС е предложила на СК на ВСС да бъде отложено приемането на решение по смисъла на § 11 от Преходните и заключителни разпоредби от ПОНС, до произнасяне на СК на ВСС относно начина за изчисляване натовареността на съдиите, както и да бъде указано на административните ръководители на съдилищата към годишните доклади за дейността на съдилищата за 2018 г. да не прилагат справката по чл. 17, ал. 2 от ПОНС (протокол №2/30.01.2019 г.).

С решение на КСКНСС по протокол №6/06.03.2019 г., т.2 е възложено на работните групи по граждански и търговски и наказателни дела, сформирани към КСКНСС, под ръководството на г-н Калин Калпакчиев – съдия в Апелативен съд – София и на работната група по административни дела, сформирани съгласно решение на КСКНСС по т. 9, протокол № 2/30.01.2019 г., в срок до 13.03.2019 г., да изготвят предложение за промяна на ПОНС, като обсъдят постъпилите становища от съдилищата, изискани във връзка с решение на КСКНСС по протокол № 2/31.01.2018 г. И във връзка с решение на КСКНСС по т. 1.2, протокол № 14/22.05.2018 г. В изпълнение на това решение е постъпил протокол от общо заседание на работните групи по граждански и търговски, наказателни и административни дела към КСКНСС, проведено на 12.03.2019 г., който е внесен за запознаване в заседание на комисията, проведено на 20.03.2019 г.

С решение по протокол №7/20.03.2019 г., т. 4 Комисията е приела за сведение протокола и е възложила на г-жа Атанаска Дишева – зам.-председател на КСКНСС да организира и проведе второ общо заседание на работните групи по граждански и търговски, наказателни и административни дела за изготвяне предложение за промяна на ПОНС, съгласно решение по т. 2, протокол № 6/06.03.2019 г. на КСКНСС. Възложено ѝ е също така да определи магистрати и представители на

работните групи по граждански и търговски, наказателни и административни дела, които да бъдат поканени за участие в общото заседание на работните групи по т. 4.2.

На 27.03.2019 г. Комисията е обсъдила предложени от работните групи по граждански и търговски, наказателни и административни дела към нея промени в ПОНС. С решение по протокол №8/20.03.2019 г., т. 3 КСНСС е приела с направени бележки и допълнения Доклад от проведените общи заседания на работните групи по граждански и търговски, наказателни и административни дела, във връзка с решения на Комисията по т. 2, протокол № 6/06.03.2019 г. и т. 4, протокол № 7/20.03.2019 г. Със същото решение е внесено предложение до СК на ВСС да измени и допълни ПОНС, съгласно приложение, изготвено от работните групи към КСКНСС. Предвид текущият проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001- 3.001-0001-S01/26.08.2016 г. е предложено на СК на ВСС измененията и допълненията в ПОНС да бъдат предоставени на ръководителя на проекта, с оглед залагането им в Единната информационна система на съдилищата от изпълнителя на обществената поръчка „Разработване на Единна информационна система на съдилищата“.

На заседание на комисията, проведено на 11.04.2019 г. е приета за сведение информацията относно организацията за провеждане заседанията на работните групи по граждански и търговски, наказателни и административни дела към КСКНСС във връзка с изготвянето на предложения за изменения и допълнения на Приложенията, посочени в чл. 18, ал. 2 и ал. 4 към ПОНС, във връзка с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по т. 31 от протокол № 12/02.04.2019 г.

На заседание на КСНСС, проведено на 17.04.2019 г. Комисията е одобрила изработените от работните групи по административни, наказателни и граждански и търговски дела към нея приложения към ПОНС, съгласно решение на СК на ВСС по т. 31 от протокол № 12/02.04.2019 г. (във връзка с § 2 от Преходните и заключителни разпоредби към ПОНС, приети с решение на СК по същия протокол). С решението на КСКНСС по протокол №10/17.04.2019 г. приложенията са внесени за приемане от СК на ВСС, като неразделна част от ПОНС и влизащи в сила от въвеждане на Единната информационна система на съдилищата, съгласно § 1 от Преходните и заключителни разпоредби към Правилата за оценка на натовареността на съдиите.

3. Информация от съдилищата за тяхната дейност.

Съгласно чл. 30, ал. 5, т. 13 от Закона за съдебната власт (ЗСВ) СК на ВСС изисква и обобщава на всеки 6 месеца информация от съдилищата за тяхната дейност.

С решение по протокол №7/20.03.2019 г. КСКНСС е приела обобщените статистически таблици за дейността на апелативните, специализираните, окръжните, военните, административните и районните съдилища за 2018 г. и е внесла същите за разглеждане и приемане от СК на ВСС.

На заседание, проведено на 19.06.2019 г., Комисията е приела Анализ на натовареността на съдилищата през 2018 г., изготвен съгласно чл. 30, ал. 5, т. 12 от ЗСВ и с решение по протокол №16/19.06.2019 г. е внесла същият за обсъждане в заседание на СК на ВСС.

На основание чл.114, ал. 1, т.14 от ЗСВ председателят на Върховния касационен съд (ВКС) в края на всяко шестмесечие подготвя и предоставя на СК на ВСС, на Инспектората към Висшия съдебен съвет (ИВСС) и на министъра на правосъдието обобщена информация за образуването, движението и приключването на делата. Аналогична е разпоредбата на чл.122, ал.1, т.14 от ЗСВ по отношение на председателя на Върховния административен съд (ВАС).

В изпълнение на цитираните правни норми е постъпила обобщена информация за образуването, движението и приключването на делата, постъпили във ВКС за периода 01.07.2018 г. до 31.12.2018 г., представена от председателя на съда. Информацията е приета с решение на Комисията по протокол №2/30.01.2019 г. и е внесена за разглеждане от СК на ВСС.

Обобщена информация за образуването, движението и приключването на делата, постъпили във ВАС за второто шестмесечие на 2018 г. е представена и от председателя на ВАС. Информацията е приета с решение на Комисията по протокол №3/14.02.2019 г. и е внесена за разглеждане от СК на ВСС.

С решение на КСКНСС по протокол №18/10.07.2019 г. е приета обобщена информация за образуването, движението и приключването на делата, постъпили във Върховния касационен съд за периода 01.01.2019 г. до 30.06.2019 г., представена от председателя на ВКС на основание чл. 114, ал. 1, т. 14 от ЗСВ. Обобщената информация е внесена за разглеждане от СК на ВСС. Постъпилата обобщена информация за образуването, движението и приключването на делата във Върховния административен съд за периода

01.01.2019 г. до 30.06.2019 г., представена от председателя на ВАС на основание чл. 122, ал. 1, т. 14 от Закона за съдебната власт е приета с решение на Комисията по протокол №19/17.07.2019 г. и същата е внесена в СК на ВСС.

Обобщените статистически таблици за дейността на апелативните, специализираните, военните, окръжните, районните и административните съдилища за първото полугодие на 2019 година, изготвени съгласно чл. 30, ал. 5, т. 13 от Закона за съдебната власт са приети от КСКНСС с решение по протокол №21/18.09.2019 г. и са внесени в СК на ВСС.

4. Предложения за допълнения и изменения в номенклатурата на статистическите кодове и определяне на коефициенти за тежест на дела.

На заседание на комисията, проведено на 16.01.2019 г. е внесено за разглеждане писмо от административния ръководител на Районен съд – Шумен относно статистически кодове за отчитане на постъпилите в районен съд жалби срещу законността на задържането във връзка с чл. 72, ал. 4 ЗМВР, в сила от 01.01.2019 г. /обн. ДВ, бр. 77/18.09.2018 г/. Във връзка с него Комисията, с решение по протокол №1/16.01.2019 г., т.6 е указала на административните ръководители на районните съдилища, делата във връзка с постъпилите жалби срещу законността на задържането да се образуват и разпределят със статистически код 4260 от Номенклатурата на статистическите кодове за наказателни дела.

С решение на Комисията по протокол №2/30.01.2019 г. е сформирана работна група за административни дела към нея относно допълване кодовете и определяне на коефициенти за тежест на дела, които ще бъдат разглеждани от административните съдилища след промяна на подсъдността по АПК.

Във връзка с постъпило предложение от сформираната работна група по административни дела към КСКНСС относно определяне на кодове (шифри) и групи в Номенклатурата на статистическите кодове и определяне на коефициенти за тежест на административни дела в Приложение № 1 към ПОНС, във връзка със ЗИД на АПК - обн. ДВ, бр. 77 от 2018 г., както и във връзка с писмо от и.ф. административен ръководител на Административен съд - София област относно измененията на правилата на родова подсъдност по административни дела, които ще бъдат разглеждани от Административен съд - София след промяна на подсъдността по АПК, Комисията с решение по протокол №3/14.02.2019 г. е направила предложение на СК на ВСС да измени

и допълни Номенклатурата на статистическите кодове по административни дела, което е било придружено с подробен проект на решение.

На заседание, провело се на 27.02.2019 г. са обсъдени писма от административния ръководител на Районен съд – Пловдив и от административния ръководител на Районен съд - Девин относно дадени указания от КСКНСС за приложение на статистически код 4260 от Номенклатурата на статистически кодове за наказателни дела за образуване и разпределяне на делата по жалби срещу законността на задържането. С решение на Комисията по протокол № 5/27.02.2019 г. материалите, ведно с препис от решението на КСКНСС по т. 6, протокол № 1/16.01.2019 г., са изпратени на председателя на работната група за изменение на Правилника за администрацията в съдилищата, сформирана към Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС, за обсъждане.

5. Вътрешно-организационни мерки, целящи справяне с високата натовареност с вътрешни ресурси.

На заседание на КСКНСС, проведено на 08.05.2019 г., Комисията се е запознала и е приела за сведение информация, предоставена от административния ръководител - председател на Софийски районен съд относно предприетите вътрешноорганизационни мерки за решаване на проблема със свръхнатовареността в Софийски районен съд.

II. Оптимизиране структурата на съдилищата, промяна и преразпределение на щатни длъжности

1. Оптимизиране структурата на съдилищата и реформа на съдебна карта.

На заседание, проведено на 10.07.2019 г. КСКНСС е обсъдила предложение за оптимизиране на броя и структурата на военните съдилища.

С оглед трайната тенденция във времето за намаляваща натовареност на военните съдилища, обусловена от обективно съществуващи фактори, подробно описани в решение по протокол №18/10.07.2019 г. на Комисията, същата е приела да предложи на СК на ВСС закриване на две първоинстанционни военни съдилища, както и да бъде сформирана работна група за изготвяне на анализ на степента на натовареност на военните съдилища, който да съдържа конкретно предложение за оптимизиране на броя и структурата на военните съдилища. С оглед обезпечаване на тази

дейност, с решение на КСКНСС по протокол №19/17.07.2019 г., е прието бъде изготвен проект на анализи на натовареността на военните съдилища за 2017 г. и 2018 г. Проектите на анализи на натовареността на военните съдилища за двете години са приети с решение на КСКНСС по протокол №22/02.10.2019г . С решение на Комисията по протокол №23/16.10.2019 г. анализите са изпратени на работната група за изготвяне на анализ на степента на натовареност на военните съдилища, сформирани с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 23/16.07.2019 г., т.37.2, за запознаване.

Социално-икономическото състояние на обществото е динамичен процес, който следва да намери своето отражение и в работата на съдебната система и нейната организация. Структурата на съдебната карта трябва да отговаря на нуждата от предоставяне на качествено правосъдие на гражданите. Ако тя не е актуална и е неадекватна на обществените реалности, не би могла да бъде ефективна в степента, която се очаква от нея.

Както бе посочено, ВСС е изпълнител на проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001- 3.001-0001-C01/26.08.2016 г. Проектът има за цел да създаде модел за реорганизация на съдебната карта на районните съдилища и прокуратури и да предостави пътна карта за рационализирането в по-общ план на съдилищата и прокуратурите на всички равнища с цел повишаване на качеството и ефикасността като цяло, в това число пренасочване на ресурси, където е целесъобразно, въз основа на цялостен анализ на натовареността на съдебните структури и специфични социалноикономически фактори, като предостави съответните технологични решения за това.

На заседание на КСКНСС, проведено на 17.07.2019 г., при проведено обсъждане на предложения за оптимизация на съдебната карта по горесцитирания проект, в частта за съдилищата, е взето решение по протокол №19 всички въпроси свързани с реформата на съдебната карта на районните съдилища да се решават едновременно, комплексно и при извършване на цялостен анализ на всички относими фактори, както по отношение на натовареността на ОСВ, така и по отношение на демографските тенденции, социално-икономически фактори, инфраструктура и достъп до правосъдие (пътна инфраструктура, разстояние между населените места, специфични характеристики на района и т.н.).

Комисията е обсъдила конкретни предложения за оптимизиране

структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта в насока обединяване на районни съдилища или сливането им към по-голям орган на съдебната власт, а именно:

- РС - Балчик и РС - Каварна
- РС – Генерал Тошево и РС – Добрич
- РС – Провадия, РС – Девня и РС – Варна
- РС – Поморие, РС – Средец и РС – Бургас
- РС – Дулово и РС – Силистра
- РС – Айтос и РС – Карнобат
- РС – Елхово и РС – Тополовград
- РС – Велики Преслав, РС – Нови Пазар и РС – Шумен
- РС – Омуртаг, РС – Попово и РС – Търговище
- РС – Исперих, РС – Кубрат и РС – Разград
- РС – Левски и РС – Павликени
- РС – Горна Оряховица и РС – Велико Търново
- РС – Дряново, РС – Трявна и РС – Габрово
- РС – Луковит и РС – Червен бряг
- РС – Кнежа и РС – Бяла Слатина
- РС – Оряхово и РС – Козлодуй
- РС – Мездра и РС – Враца
- РС – Берковица и РС – Монтана
- РС – Кула, РС – Белоградчик и РС – Видин
- РС – Костинброд и Софийски районен съд
- РС – Етрополе и РС – Ботевград
- РС – Радомир, РС – Брезник и РС – Перник
- РС – Сандански и РС – Петрич
- РС – Асеновград, РС – Първомай и РС – Пловдив
- РС – Гълъбово и РС – Раднево
- РС – Чирпан и РС – Стара Загора
- РС – Димитровград, РС – Харманли и РС – Хасково
- РС – Ардино, РС – Момчилград и РС – Кърджали
- РС – Мадан, РС – Чепеларе и РС – Смолян
- РС – Крумовград и РС – Ивайловград

С писмо изх.№ ВСС – 9247/23.07.2019 г. предложенията са изпратени за сведение на г-жа Гергана Мутафова - член на ВСС и ръководител на

проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ по силата на решение на КСКНСС по протокол №19/17.07.2019 г., т.1.2.

2. Оптимизиране щатната численост на съдилищата.

Една от мерките за справяне с неравномерната натовареност в съдилищата е преразпределението на незаетите щатни длъжности „съдия“ съобразно данните за натовареността, при отчитане особеностите на всеки орган на съдебната власт.

По своя инициатива и по направени искания от административни ръководители за промяна/преразпределение на щатни длъжности „съдия“, КСКНСС е приела поредица решения в тази насока.

С решение по протокол 2/30.01.2019 г. Комисията е приела е, че е налице възможност за съкращаване на 1 (една) свободна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Смолян и разкриването ѝ в Административен съд – Бургас.

Съобразявайки актуалната щатна численост, вкл. по отделения, наличните към месец май 2019 г. свободни щатни длъжности „съдия“, както и предстоящото освобождаване на такива по чл. 165, ал.1, т. 1 ЗСВ в рамките на календарната година, с оглед постигане на равномерна натовареност в органите на съдебна власт, с решение по протокол №11/08.05.2019 г. КСКНСС е приела, че е налице възможност за съкращаване на:

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Пловдив, Гражданско отделение и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Пловдив, Наказателно отделение, считано от 08.10.2019 г.

- 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Бургас, Търговско отделение, считано от 07.09.2019 г. и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Бургас, Гражданско отделение, считано от 11.10.2019 г.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Варна, Гражданско отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ във Военно-апелативен съд – София.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Кюстендил, Търговско отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Ловеч, Гражданско отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Велико

Търново, Наказателно отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Перник, Гражданско отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Добрич, Гражданско отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Враца, Търговско отделение и 2 /две/ щатни длъжности „съдия“ в Окръжен съд – Враца, Гражданско отделение, едната от които считано от 14.10.2019 г.

- 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Шумен, Гражданско отделение, считано от 17.09.2019 г.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Монтана, Наказателно отделение и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Окръжен съд – Монтана, Гражданско отделение, считано от 13.12.2019 г.

- 1(една) свободна щатна длъжност „съдия“ във Военен съд – София.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Сливница.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Трън.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Царево. С решение по протокол №12/15.05.2019 г. Комисията е ревизирала това свое решение и го е отменила.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Тетевен.

- 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Севлиево, считано от 24.11.2019 г. С решение по протокол №12/15.05.2019 г. Комисията е ревизирала това свое решение и го е отменила.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Карлово.

-1(една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Пазарджик.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Тутракан.

На заседание проведено на 15.05.2019 г. Комисията е продължила дейността по оптимизиране на щатната численост на съдилищата и е преценила, че е налице възможност за съкращаване още на:

- 3 (три) свободни щатни длъжности „съдия“ в Апелативен съд – София, Наказателно отделение.

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Дупница.

С решението по протокол №12/15.05.2019 г. и въз основа на извършен анализ на данните за натовареността на съдилищата от всички нива и кадровата обезпеченост на районните съдилища, Комисията е преценила, че за Районен съд - Нова Загора, Районен съд - Перник, Районен съд - Ботевград и Районен съд - Провадия са налице предпоставки за увеличаване щатната численост с разкриването на 1 щатна длъжност съдия. Основание за това е възприетият от Комисията единен критерий натовареността на съда да бъде

по-висока от 55 дела за разглеждане месечно на един съдия. Същевременно Комисията е съобщила и броя на постъпили дела в съдилищата. След Софийски районен съд, посочените четири съдилища са с най-висока натовареност по щат от районните съдилища.

С цел изготвяне цялостен анализ на всички щатни бройки, необходими за всяко от нивата в органите на съдебната власт, СК на ВСС е взела решение за провеждане на съвместното заседание на Комисията по атестирането и конкурсите (КАК) към СК на ВСС и КСКНСС. В изпълнение на това решение, КСКНСС с решение по протокол №12/15.05.2019 г. е предложила на КАК провеждане на заседанието.

Във връзка с направено предложение от г-жа Даниела Марчева, г-н Боян Новански и г-жа Боряна Димитрова за разкриване на нови длъжности в Апелативен съд – София, Софийски градски съд, Софийски районен съд, Районен съд – Перник и Районен съд – Ихтиман, с решение на Комисията по протокол № 17/03.07.2019 г. е изразено отрицателно становище по предложението за разкриване на 3 (три) щатни длъжности „съдия“ в Апелативен съд – София, Гражданско отделение. Внесеният проект за решение на СК на ВСС е да бъде оставено без уважение искането на административния ръководител – председател на Апелативен съд – София. Решението е мотивирано от мнозинството в Комисията с обстоятелството, че не е налице необходимост от увеличаване на щатната численост на САС, тъй като в рамките на съда съществува възможност за вътрешна оптимизация на незаетите щатни длъжности чрез преразпределение с оглед натовареността на отделенията в САС. Предложенията за разкриване на 7 (седем) щатни длъжности „съдия“ в Софийски районен съд; 4 (четири) щатни длъжности „съдия“ в Районен съд - Перник и 2 (две) щатни длъжности „съдия“ в Районен съд – Ихтиман са отложени за следващо заседание.

По повод на отправено искане от Даниела Дончева – председател на Апелативен съд – София, за оптимизиране на щатната численост на Апелативен съд – София, Гражданско и Търговско отделение, със свое решение по протокол № 18/10.07.2019 г. Комисията е изразила отрицателно становище по предложението на административния ръководител на АС - София за разкриване на 3 (три) щатни длъжности „съдия“ в Апелативен съд – София, Търговско отделение, като е възприела наличието на вътрешни ресурси оптимизация на незаетите щатни длъжности в Наказателно отделение на САС чрез преразпределение с оглед натовареността на отделенията, като тази възможност е изцяло от правомощията на Общото събрание на съдиите в САС. Повторно предложение е направено и за разкриване на 3 (три) щатни длъжности „съдия“ в Апелативен съд – София, Гражданско отделение, но

КСКНСС взела решение, че вече се е произнесла по идентичен начин с решение по протокол № 17/03.07.2019г. Внесеният проект за решение на СК на ВСС е да бъдат оставени без уважение исканията на председателя на Апелативен съд – София.

По отношение на предложенията за справяне с неравномерната натовареност на Софийски районен съд, Районен съд – Перник и Районен съд – Ихтиман, с решение по протокол №18/10.07.2019 г. КСКНСС е приела, че не е налице необходимост за увеличаване щатната численост на Районен съд – Перник с 1 (една) щатна длъжност „съдия“; приела е, че е налице обоснована необходимост от провеждане на процедура за преместване на един съдия по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ от Районен съд – Стара Загора в Районен съд – Ихтиман и е приела, че е налице „обоснована необходимост“ за увеличаване щатната численост на Софийски районен съд с 5 (пет) щатни длъжности „съдия“, които да бъдат съкратени от нисконатоварени районни съдилища с наличие на свободни щатни длъжности „съдия“.

На заседание на КСКНСС, проведено на 10.07.2019 г. е разгледано предложение председателя на ВАС, за оптимизиране на щатната численост на административните съдилища. Решението, което Комисията е приела с протокол №18/10.07.2019 г., е отрицателно по предложението за съкращаване на 1(една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Кърджали, тъй като същата е обявена на конкурс за повишаване и заемане в окръжните съдилища – гражданска колегия, с решение на СК на ВСС по протокол № 21/02.07.2019 г. Същевременно обаче, Комисията е предложила да се съкрати 1 (една) свободна щатна длъжност от Административен съд – Шумен, предвид натовареността на съда, като бройката да бъде разкрита в Административен съд – Хасково. Комисията е изразила отрицателно становище по предложението на председателя на ВАС за съкращаване на 1(една) щатна длъжност „съдия“ в ОС - Враца, но, която предстои да бъде освободена на основание чл. 165, ал. 1 от ЗСВ, считано от 11.07.2019 г., тъй като същата е определена за заемане чрез конкурс за първоначално назначаване в окръжните съдилища, с решение на СК на ВСС по протокол № 18/11.06.2019 г. Същевременно Комисията е предложила да се съкрати 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС - Враца, която предстои да бъде освободена на основание чл. 165, ал. 1 от ЗСВ, считано от 13.10.2019 г., и същата да бъде разкрита в Административен съд – Кюстендил. По останалите предложения от председателя на ВАС за оптимизиране на щатната численост на административните съдилища, Комисията е изразила положително становище и е изпратила решението си на КАК към СК на ВСС за сведение.

С решение на КСКНСС по протокол №18/10.07.2019 г. Комисията е предложила на СК на ВСС да предложи, на основание чл. 30, ал. 5, т. 7 от ЗСВ на Пленума на ВСС да съкрати, на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ 5 (пет) свободни щатни длъжности „съдия“ в районните съдилища, както следва:

- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Карлово;
- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Своге;
- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Тутракан;
- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Трън;
- 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Тетевен;

С решение от същото заседание Комисията е предложила на СК на ВСС да предложи, на основание чл. 30, ал. 5, т. 7 от ЗСВ на Пленума на ВСС да разкрие, на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ, 5 (пет) щатни длъжности „съдия“ в Софийски районен съд.

Във връзка с постъпило искане от административния ръководител на Районен съд – Провадия за увеличаване на щатната численост с 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Провадия, с решение по протокол №21/18.09.2019 г. КСКНСС е изискано становище от административния ръководител на Окръжен съд – Варна относно необходимостта от устройване на младшите съдии от ОС – Варна с изтичащ срок на назначение по чл. 240 от ЗСВ през месец юли 2020 г. и назначаването им на длъжност „съдия“ в районните съдилища от съдебния район. С решение по протокол №23/16.10.2019 г. Комисията е изразила положително становище по направеното предложение от административния ръководител на Районен съд – Провадия относно увеличаване на щатната численост с 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Провадия взимайки предвид обстоятелството, че за последните три години Районен съд – Провадия е сред високо натоварените районни съдилища, а именно на четвърто място по дела за разглеждане. Разкриването на 1 (една) нова щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Провадия е прието да се извърши чрез съкращаване на 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Разлог, предвид обстоятелството, че Районен съд – Разлог е с натовареност по щат на един съдия месечно под средната за нивото.

На 02.10.2019 г., на свое заседание, Комисията е разгледала искане от административния ръководител на Районен съд – Перник за увеличаване на щатната численост в РС – Перник, като е изразила отрицателно становище по него, предлагайки същото решение на СК на ВСС (протокол №22/02.10.2019 г.). Отказът е обоснован с предприетите до момента мерки по кадровото обезпечаване на съда, както и предходно решение на КСКНСС по протокол

№ 21/18.09.2019 г., с което е указала на административния ръководител на Окръжен съд – Перник да упражни правомощията си по чл. 86, ал. 1, т. 12 във връзка с чл. 81, ал.1 от ЗСВ, като предприеме необходимите действия по командироване на съдии от съдебния район на Окръжен съд – Перник в Районен съд – Перник.

По повод постъпило извлечение по т. Р-12 от протокол № 31/30.09.2019 г. от протокол на КАК към СК на ВСС, КСКНСС е приела, че е налице възможност да се съкрати 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Горна Оряховица, тъй като от данните за натовареността на районните съдилища за I-вото полугодие на 2019 г. е установено, че Районен съд – Горна Оряховица е ниско натоварен съд (Протокол №22/02.10.2019 г.) . Изискано е становище от административния ръководител на Районен съд – Горна Оряховица относно съкращаването на бройката.

На заседание, проведено на 16.10.2019 г., Комисията е обсъдила разкриването на четири щатни длъжности „младши съдии“ в Софийски градски съд (отложено с решение по т.2.3. от протокол № 17/03.07.2019 г. на КСКНСС). Предложението е внесено за обсъждане в СК на ВСС (Протокол №23/16.10.2019 г.)

С решение по протокол № 23/16.10.2019 г. Комисията е приела предложение, направено от г-жа Даниела Марчева и г-жа Боряна Димитрова относно увеличаване щатната численост на Софийски районен съд с 25 (двадесет и пет) щатни длъжности „съдебен помощник“.

Въз основа на внесено предложение от г-н Красимир Шекерджиев, с решение по протокол №24/20.11.2019 г. Комисията е изисквала становища и е предложила на СК на ВСС да предложи на Пленума на ВСС на основание чл. 30, ал. 5, т. 7 от ЗСВ да съкрати, на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ, 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Царево и 1 (една) свободна щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Момчилград, считано от датата на вземане на решение, както и да разкрие 2 (две) щатни длъжности „съдия“ в Районен съд – Бургас, считано от датата на вземане на решение.

На същото заседание Комисията е приела предложение, направено на г- н Красимир Шекерджиев - член на ВСС относно оптимизиране щатната численост на младшите съдии в Софийски градски съд, допълвайки го предложение да се разкрие още 1 (една) нова щатна длъжност „младши съдия“ в Софийски градски съд и е изисквала становища от административните ръководители на Окръжен съд – Шумен, Окръжен съд – Перник и Окръжен съд – Враца относно възможността за съкращаване на по 1 (една) щатна длъжност „младши съдия“ в изброените съдилища. С решение по протокол №24/20.11.2019 г. Комисията е приела да се внесе на заседание

на СК на ВСС приетото решение, след предоставяне на становища от административните ръководители, Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС и Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС.

3. Процедури по чл. 194, ал. 1 ЗСВ.

Един от законовите способи за регулиране на натовареността на съдилищата е чрез преразпределение на наличния кадрови ресурс е по реда на чл. 194 ал.1 ЗСВ, предвиждащ закриване и съответно разкриване на длъжности в равни по степен органи на съдебната власт и преназначаване съдиите на тях без конкурс.

През 2019 г. КСКНСС е приложила тази ефективна мярка за справяне с неравномерната натовареност като са реализирани няколко процедури за преместване по чл. 194, ал. 1 ЗСВ, а именно:

Във връзка направено предложение от Олга Керелска и Даниела Марчева – членове на СК на ВСС относно откриване на процедура за преместване по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ от нисконатоварени във високонатоварени районни съдилища, на заседание проведено на 27.02.2019 г., Комисията в свое решение по протокол №5/27.02.2019 г. е изразила становище за наличие на необходимост от извършване на предварително проучване за магистратите от всички районни съдилища с щатна численост не по-малка от двама съдии, които желаят да се преместят по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ в друг равен по степен орган на съдебната власт. Дадена е възможност за подаване на заявления в срок до 15.03.2019 г. Решението по протокол №5/27.02.2019г. е изпратено на административните ръководители на всички районни съдилища, в които щатната численост надхвърля две щатни бройки, с указание да уведомят всички магистрати.

Същевременно, с решение на Комисията по т.3.1. от Протокол № 6/06.03.2019г., е прието за необходимо предприемането на последователни действия за преодоляване проблема с неравномерната натовареност на районните съдилища в страната, част от които действия включват предварително проучване сред магистратите от районните съдилища за възможността за евентуално осъществяване на процедура по чл.194 ал.1 ЗСВ, съгласно решение по т. 2.2, протокол № 5/27.02.2019 г. на КСКНСС и оптимизиране на щатната численост при установена необходимост.

С оглед взетите решения от 27.02.2019 г. и от 06.03.2019 г. Комисията е решила да бъде публикувано прессъобщение на интернет страницата на ВСС за провеждането на предварително проучване сред магистратите от районните съдилища, които желаят да участват в процедура по чл. 194, ал. 1

ЗСВ, като е посочено, че заявленията могат да бъдат подавани в срок до 15.03.2019 г.

В определения от комисията срок - 15.03.2019 г., желание за преместване са заявили общо 62 магистрати. След запознаване с получените заявления, както и след анализ на данните за натовареността на органите, от които и за които има заявени желаниа, на видовете дела по специализация, при съобразяване на щатната численост на съдилищата, както и начина, по който ще се промени натовареността на органите след преместването на щатните длъжности, включително и съобразявайки обстоятелствата около текущия конкурс за преместване, Комисията е взела решение (протокол № 9/11.04.2019 г.), с което е констатирила обоснована необходимост от провеждане на процедура за преместване по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ за районните съдилища като част от предприетите от КСКНСС действия за преодоляване проблема с неравномерната натовареност на районните съдилища в страната. Прието е, че са налице необходимите законови предпоставки по отношение на Районен съд – Бургас, Районен съд – Варна, Районен съд – Сливен и Районен съд – Пловдив. Водена от наличието на сериозни аргументи, КСКНСС е предложила на СК на ВСС да открие процедури за преназначаване по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ , както следва:

1. На 2 (двама) съдии *в* Районен съд – Благоевград *от* Районен съд – Петрич *и от* Районен съд – Сандански – по 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от двата съда.

2. На 2 (двама) съдии *в* Районен съд – Перник *от* Районен съд – Бургас *и от* Районен съд – Кюстендил – по 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от двата съда.

3. На 1 (един) съдия *от* Районен съд – Бургас *в* Районен съд – Сливен.

4. На 2 (двама) съдии *от* Районен съд – Добрич *в* Районен съд – Варна.

5. На 2 (двама) съдии *в* Районен съд – Ихтиман *от* Районен съд – Стара Загора *и от* Районен съд – Бяла Слатина – по 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от двата съда.

6. На 2 (двама) съдии *в* Районен съд – Бургас *от* Районен съд – Айтос *и от* Районен съд – Варна – по 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от двата съда.

7. На 1 (един) съдия *от* Районен съд – Свиленград *в* Районен съд – Пловдив.

С решение на СК на ВСС по протокол № 16/21.05.2019 г., т. 31 е отхвърлено предложението на КСКНСС за откриване на процедура за преместване на съдии по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ в районните съдилища. Това е дало основание на ръководството на Софийски районен съд, административния ръководител на Районен съд – Ихтиман и

административния ръководител на Районен съд – Перник да отправят предложения за преразглеждане на това решение на СК на ВСС. Предложенията са разгледани от Комисията, която е взела решение по протокол №13/30.05.2019 г. предложенията да бъдат внесени в СК на ВСС, с оглед преразглеждане на решението на Колегията.

Във връзка с предложение за прекратяване на процедура по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ за Окръжен съд – Шумен, отложена с решение по протокол № 2/22.01.2019 г. на СК на ВСС, Комисията е внесла същото във СК на ВСС с проект на решение за прекратяване на откритата с решение на СК на ВСС по т. 29, протокол № 31/23.10.2018 г. процедура за преназначаване на 1 (един) съдия по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ от Окръжен съд – Шумен в Софийски градски съд, Гражданско отделение, поради оттегляне на заявеното желание от съдията в Окръжен съд – Шумен.

С решение на КСКНСС по протокол №18/10.07.2019 г. Комисията е предложила на СК на ВСС да открие процедура за преназначаване на 1 /един/ съдия по реда на чл.194, ал.1 от ЗСВ от Районен съд – Стара Загора в Районен съд – Ихтиман.

На заседание, проведено на 02.10.2019 г. Комисията е разгледала постъпило заявление от Йордан Василев Димов - съдия в Окръжен съд – Шумен за преместване по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ в Окръжен съд – Варна. Приемайки, че в конкретния случай няма да се постигнат целите на чл.194 от ЗСВ за кадрово обезпечаване и намаляване натовареността на високо натоварените съдилища, Комисията е изразила отрицателно становище и прела да се проучи възможността за прилагане на разпоредбата на чл. 194, ал. 2 от ЗСВ (протокол №22/02.10.2019 г.). След извършено проучване и получени писма от административния ръководител на Окръжен съд – Варна и от административния ръководител на Окръжен съд – Шумен, Комисията с решение по протокол №24/20.11.2019 г. е уведомила съдия Йордан Василев Димов за липсата на възможност за провеждане на процедура за преместване по реда на чл. 194, ал. 2 от ЗСВ поради неподадени заявления от съдии от ОС – Варна в указания им срок.

По повод постъпило предложение от административния ръководител на Районен съд – Перник относно откриване на процедура за преназначаване на магистрат по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ от Районен съд – Добрич в Районен съд – Перник, КСКНСС вземайки предвид съществуващите все още проблеми с високата натовареност на РС – Перник, с решение по протокол №23.10.2019 г. е изразила положително становище по направеното искане и е предложила на СК на ВСС да открие процедурата след получаване на изискуемите становища. С решение по протокол №25/20.11.2019 г. КСКНСС

е приела да се довърши откритата с решение на СК на ВСС по т.11 от протокол № 36/05.11.2019 г. процедура за преместване по реда на чл.194, ал.1 от ЗСВ на 1 (един) съдия от Районен съд –Добрич в Районен съд – Перник и е предложила на СК на ВСС варианти за решение.

По повод отправено искане от административния ръководител на Районен съд – Ихтиман за откриване на процедура за преместване по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ, с решение по протокол №24/20.11.2019 г. Комисията е счела, че към момента не е налице необходимост от откриване на процедура за преназначаване на съдии по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ за Районен съд – Ихтиман, предвид, че вече са предприети мерки за кадрово обезпечаване на съда и наличието на 1 свободна щатна длъжност „съдия” в Районен съд – Ихтиман.

3.1.Софийски районен съд

С поредни решения на КСКНСС от 27.02.2019 г. и от 06.03.2019 г. очертаващи мерки за преодоляване на неравномерната натовареност и възможността регламентирана в чл.194 от ЗСВ като една от тях, както и с последващото си решение по протокол №9/11.04.2019 г., Комисията е предложила на СК на ВСС да открие процедура за преназначаване по този ред на 7 (седем) съдии в Софийския районен съд, Гражданско отделение, от районни съдилища и за брой длъжности, както следва: 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от Районен съд – Сливен, 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от Районен съд – Благоевград, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Районен съд – Дупница, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Районен съд – Пловдив, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Районен съд – Варна.

Против решение на СК на ВСС по т. 16.7 от протокол № 1/15.01.2019 г., с което е прекратена процедурата за преназначаване на 2 (двама) съдии по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ от Районен съд – Сливен в Софийски районен съд, Гражданско отделение са подадени жалби до ВАС. Във връзка с констатирани различия между броя на постъпилите граждански дела за първо полугодие на 2018 г., отчетени в статистическите таблици на Районен съд - Сливен и данните за разпределените първоинстанционни граждански дела в публичния портал на Централизираната система за разпределение на делата, КСКНСС с решения по протокол №2/30.01.2019 г. е изискала от административния ръководител на Районен съд – Сливен да изрази становище.

Постъпилото становище е прието с решение на Комисията по протокол №3/14.02.2019 г.

Във връзка с постъпили молби от съдиите за преразглеждане на процедура по чл. 194, ал. 1 ЗСВ за преназначаване в Софийски районен съд, във връзка с влязли в сила определения № 5467/11.04.2019 г. и № 3407/08.03.2019 г на ВАС, с решение по протокол №15/12.06.2019 г. Комисията е мотивирала липсата на основание да бъде направено предложение за преразглеждане на процедурата по чл. 194, ал. 1 ЗСВ за преназначаване в Софийски районен съд, Гражданско отделение, прекратена с решение на СК на ВСС, протокол № 1/15.01.2019 г., т. 16.7.

Обстоятелството, че Софийски районен съд продължава да функционира в условията на изключително висока натовареност и недостатъчно кадрово осигуряване, е мотивирало Комисията да преразгледала решението си по протокол №18/10.07.2019 г., с което е предложила на СК на ВСС да открие процедура за преназначаване на 1 /един/ съдия по реда на чл.194, ал.1 от ЗСВ от Районен съд – Стара Загора в Районен съд – Ихтиман. С решение по протокол №19/17.07.2019 г. е приела, че е налице обоснована необходимост от провеждане на процедура за преместване на един съдия по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ от Районен съд – Стара Загора в Софийски районен съд и е предложила на СК на ВСС да вземе идентично решение.

Във връзка с постъпило заявление за преместване по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ в Софийски районен съд, във връзка откритата процедура с решение на СК на ВСС по т.29, протокол № 24/23.07.2019 г. от Районен съд – Стара Загора в Софийски районен съд, КСКНСС с решение по протокол №21/18.09.2019 г. е предложила на СК на ВСС на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ, да закрие 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Стара Загора и да разкрие 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Софийски районен съд, Гражданско отделение, считано от датата на встъпване в длъжност и да преназначи Никола Динков Кънчев - съдия в Районен съд – Стара Загора, на длъжност „съдия“ в Софийски районен съд, Гражданско отделение, с ранг „съдия в ОС“, считано от датата на встъпване в длъжност.

По направено предложение от г-н Красимир Сотиров - съдия в Районен съд – Карнобат за откриване на процедура по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ за преназначаване на един съдия от Районен съд – Карнобат в Софийски районен съд, Комисията е изразила отрицателно становище по протокол №21/18.09.2019 г. предвид, че след съкращаване на 1 щ. бр. натовареността на органа ще надвишава средната стойност за нивото.

3.2. Софийски градски съд

На заседание на КСКНСС, проведено на 18.09.2019 г. е обсъдено искане от административните ръководители на Софийски градски съд и Софийски районен съд за провеждане на процедура за преназначаване на 10 (десет) съдии по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ (първоначалното разглеждането на това искане е било отложено с решение по т.4.9. от протокол № 18/10.07.2019г. на КСКНСС). По повод него, с решение по протокол №21/18.09.2019 г. Комисията е изисквала от административния ръководител на Софийски районен съд, да предостави за следващо заседание на Комисията информация за първото шестмесечие на 2019 г. относно:

- Броя на образуваните и свършени дела по видове, по отделения, включително по съдии и състави;
- Справка за броя на нерешените дела образувани преди 01.01.2015 г., както и броя на спрените такива;
- Разпределението на съдиите по отделения и състави.

3.3. Специализиран наказателен съд

На заседание, проведено на 30.01.2019 г. Комисията е приела за сведение заявление от г-н Атанас Маскръчки - съдия в Окръжен съд - Благоевград, с което оттегля участието си в процедурата за преназначаване на 1 (един) съдия по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ от Окръжен съд – Благоевград в Специализирания наказателен съд (протокол №2/30.01.2019 г.).

Във връзка с подадения отказ и липсата на други кандидати, КСКНСС въз основа на свое решение внася в заседание на СК на ВСС, насрочено за 05.02.2019 г. предложение процедурата за преназначаване на 1 (един) съдия по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ от Окръжен съд – Благоевград в Специализирания наказателен съд да бъде прекратена (протокол №2/30.01.2019 г.).

4. Командировани съдии.

През месец януари 2019 г.е постъпило искане от административния ръководител на Районен съд - Дупница относно прекратяване командироването на съдия в Районен съд – София. С решение на Комисията по протокол №1/16.01.2019 г. е прието да се изиска от административния ръководител на Районен съд – Дупница в срок до 21.01.2019 г. да представи отчет за дейността на съда за 2018 г. и справка за действителна средномесечна натовареност на гражданските съдии, на която

се е позовал в искането си за прекратяване командироването на конкретния съдия.

На проведено заседание на 27.02.2019 г., Комисията е разгледала постъпило предложение от административния ръководител – председател на Окръжен съд – Смолян за прекратяване командироването в Софийски районен съд на съдия в РС – Златоград. С решение по протокол №5/27.02.2019 г. на КСКНСС предложението на административния ръководител – председател на Окръжен съд – Смолян е било прието за основателно и Комисията е предложила на СК на ВСС да упражни правомощието си по чл. 30, ал. 5, т. 18 от ЗСВ и да прекрати командироването в Софийски районен съд на конкретния съдия в Районен съд – Златоград.

Със свое писмо административния ръководител – председател на Районен съд - Свищов е направил предложение за прекратяване командироването на един съдия в Софийски районен съд. Предложението е разгледано на заседание на Комисията, проведено се на 08.05.2019 г., като със свое решение, на база данните за натовареността, тя е изразила мотивирано отрицателно становище относно прекратяване командироването на съдията. Предложението, ведно със становището на Комисията е внесено за разглеждане от СК на ВСС.

На заседание, проведено на 18.09.2019 г. КСКНСС е разгледала писмо от административния ръководител на Районен съд – Перник относно искане за решаване на проблема със свръхнатовареността на Гражданско отделение в РС – Перник. С решение по протокол №21/18.09.2019 г. е указвано на административния ръководител на Окръжен съд – Перник, да упражни правомощията си по чл. 86, ал. 1, т. 12 във връзка с чл. 81, ал.1 от ЗСВ, като предприеме необходимите действия по командироване на съдии от съдебния район за решаване на проблема със свръхнатовареността на Гражданско отделение в РС – Перник. На същото заседание е обсъдено и прието за основателно предложение на административния ръководител на Районен съд – Нова Загора относно прекратяване командироването в Софийски районен съд на Сава Шишенков - съдия в РС – Нова Загора, поради което Комисията е предложила на СК на ВСС да прекрати командироването на основание чл. 30, ал. 5, т. 18 от ЗСВ.

По повод предходно произнасяне на КСКНСС е постъпило искане от административния ръководител на Районен съд – Дупница за прекратяване командироването на съдия Светослав Пиронев в Софийски районен съд. С решение по протокол №23/16.10.2019 г. КСКНСС е изразила отрицателно становище по направеното искане, тъй като на база данните за

натовареността е счела, че не са налице основание за прекратяване командироването на съдията.

III. Промяна в границите на съдебните райони.

Във връзка с получено писмо от административния ръководител на Районен съд – Кула относно изясняване подсъдността на дела, свързани със село Милчина лъка и село Медешевци и въз основа на взето решение на Комисията по протокол №1/16.01.2019 г. на административния ръководител е отговорно, че няма настъпила промяна в подсъдността на с. Милчина лъка и с. Медешевци и съгласно актуалната снимка на съдебната карта на Република България, двете села попадат в съдебния район на Районен съд - Видин. Подсъдността на с. Милчина лъка и с. Медешевци е отразена в сайта на ВСС, раздел „Органи на съдебната власт“, подраздел „Съдебни райони“ към съдебния район на Районен съд - Видин.

На същото заседание на КСКНСС е разгледано и постъпило искане от и.ф. административен ръководител на Районен съд – Девня за определяне на съдебния район на село Падина, община Девня С решение на Комисията административния ръководител на Районен съд – Девня е уведомен, че след анализ на относимите документи в хронологичен ред, е установено, че не е настъпила промяна в подсъдността на село Падина и съгласно актуалната снимка на съдебната карта на районните съдилища, село Падина попада в съдебния район на Районен съд – Варна. Съгласно чл. 62 ЗСВ районите на районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища могат да не съвпадат с административно-териториалното деление на страната, поради което заради извършената промяна в административно-териториалната принадлежност на село Падина към Община Девня не следва автоматична промяна на съдебния район на село Падина към Районен съд – Девня.

IV. Инициране на законодателни промени.

На заседание проведено на 27.03.2019 г., КСКНСС е обсъдила предложения за законодателни промени в процесуалните закони с оглед преодоляване на факторите водещи до забавяне на делата и преписките, изготвени в изпълнение на проект „Въвеждане система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и

повишаване на ефективността на работата им“, по който ВСС е бенефициент. С решение по протокол №8/27.03.2019 г., т.2.3. Комисията е предложила предложенията за изменение и допълнение на ГПК да бъдат изпратени на междуведомствената работна група за изменение и допълнение на ГПК, сформирана към Министерство на правосъдието, за обсъждане и преценка на основателността им.

V. Други

Във връзка с постъпило предложение от г-жа Боряна Димитрова – член на КСКНСС относно отмяна на решения на СК на ВСС по т. 25 от протокол № 11/05.07.2016 г., решение по т. 43.5 от протокол № 29/20.12.2016 г. и решение по т. 15 от протокол № 4/30.01.2018 г. т. 15, във връзка с отчитане натовареността на районните съдилища в граничните райони, Комисията, с решение по протокол №2/30.01.2019 г., е предложила на СК на ВСС да отмени цитираните две решения (протокол №2/30.01.2019 г.).

Поради констатирани нарушения на Правилника за администрацията, досежно правилата за образуване и водене на делата в съдилищата, с решение на КСКНСС по протокол №12/15.05.2019 г. е възложено на главния секретар на ВСС да възложи на комисия в състав от трима правни експерти от АВСС изготвянето на анализ на тези нарушения за периода 2016-2018 г., въз основа на актовете за извършени проверки от Инспектората към ВСС. Изготвеният анализ е приет с решение на Комисията по протокол №15/12.06.2019 г. и с решение по протокол № 17/03.07.2019 г. С решението си, КСКНСС е предложила на СК на ВСС да възложи на Инспектората към Висшия съдебен съвет, на основание чл. 54, ал. 1, т. 2 и т. 5 от ЗСВ, при всички последващи проверки в съдилищата да проверява организацията по образуването на делата при строго спазване на разпоредбата на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата, с оглед влиянието върху натовареността и статистическите данни на съответния орган. Решението е мотивирано от обстоятелството, че извършените от ИВСС проверки в периода 01.01.2016г.-31.12.2018г. не са имали за предмет установяване на спазването на разпоредбата на чл.80 ПАС с оглед не само евентуални нарушения, но и противоречива практика при образуването на различните видове дела, с оглед статистическите данни за натовареността, както и ефекта на тези нарушения на буквата и духа на цитираната разпоредба. Събраната информация ще е необходима за създаване на единни стандарти при образуването на делата и влиянието на този процес върху данните за

натовареността, които следва да бъдат максимално обективни и законосъобразна основа за взимане на обосновани решения във връзка с неравномерната натовареност.

На заседание, проведено на 19.09.2019 г., КСКНСС е обсъдила предложение от г-н Филип Савов - съдия в Софийски районен съд за решаване на проблеми при практическо изпълнение на задълженията на съдилищата по чл. 64 от ЗСВ, относно публикуване на съдебни актове по частни жалби. След задълбочено обсъждане на направеното предложение, Комисията е предлага на Комисията по правни въпроси към Пленума на ВСС да предприеме.

Въз основа на решение на КСКНСС по протокол №22/02.10.2019 г. е сформирана работна група към Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на ВСС относно изготвяне на предложения по въпроса за задължителната медиация, като средство за регулиране на високата натовареност на съдилищата. Комисията е възложила мандат на госпожа Даниела Марчева – неин председател, да предприеме необходимите действия за организация и провеждане на работни срещи по въпросите на медиацията като възможност за повишаване на ефективността и ефикасността на правосъдието. Като отправна точка за тази дейност са послужили резултатите от вече проведена работна среща на 12.07.2019 г. на тема „Медиацията като възможност за повишаване на ефективността на правосъдието“, имаща за цел обсъждане на предпоставките за въвеждане на задължителна медиация, подходящите за нея дела и необходимостта от законодателни промени. В нея са взели участие г-жа Даниела Марчева – член на ВСС, г-жа Боряна Димитрова – член на ВСС, г-жа Петя Тянкова – началник на политическия кабинет на заместник-министър председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи, г-жа Емил Ядков – член на Висшия адвокатски съвет, доц. д-р Таня Градинарова – преподавател в Юридическия факултет на УНСС, г-жа Миглена Тачева – директор на Националния институт на правосъдието, г-жа Деница Вълкова – председател на Апелативен съд – Бургас, г-жа Марин Маринов – председател на Окръжен съд – Варна, съдии от Софийски градски съд, Софийски районен съд, Районен съд – Варна, Районен съд – Бургас, Районен съд – Шумен, г-н Константин Велев – председател на Асоциацията на българските застрахователи, инж. Мирослав Мазнев – изпълнителен директор на Камарата на строителите в България, представители на Центъра за спогодби и медиация в СРС и СГС, на медиационни центрове в страната, представители на Съюза на юристите в България адвокати, медиатори. Участниците са коментирали условията за въвеждане на задължителна

медиация по определени видове дела, необходимостта от повишаване на ценза и контрола върху медиаторите, възможностите за насърчаване и популяризиране на този алтернативен способ за решаване на спорове. Посочени са предложения за промени на Гражданско-процесуалния кодекс, Кодекса за застраховане, Закона за медиацията и други.

Дискусиите, в рамките на три основни направления за въвеждане на задължителна медиация – по търговски и облигационни спорове, по комунално-битови спорове и по семейни дела, са продължили от вече сформирания работна група в горесцитираното решение на Комисията.

На 04.10.2019 г. се е провело заседание на работната група, като фокусът на участниците е бил насочен върху темите за извънсъдебно разрешаване на спорове по Кодекса за застраховането, потребителски спорове и изготвяне на предложения за задължителната медиация по семейни и брачни дела, търговски и облигационни спорове, трудови спорове и административни спорове. Като организатор на форума, г-жа Марчева е отбелязала основната цел – да се намери баланс, който да гарантира на гражданите бързо и качествено извънсъдебно решаване на техни спорове по искиове без правна сложност посредством медиация и помирителни комисии, в резултат на което да се облекчи работата на съдилищата.

Като модератори на срещата, г-н Георги Чехларов – заместник-председател на Софийския районен съд, и г-н Константин Кунчев – съдия в СРС, са разяснили изработените предложения за алтернативно разрешаване на потребителски спорове и такива между застрахователи, посредством помирителни комисии извън съда. Предложено е да се създадат подобни към регулаторни органи или браншови организации и да се изработят специални правила, по които те да ги разглеждат. Преди образуване на съдебен спор, той задължително да минава през подобен орган, който може да даде много по-бързо, лесно и евтино решение. Омбудсманът – г-жа Диана Ковачева и г-н Емил Алексиев – началник отдел в Министерството на икономиката, са обърнали внимание на принципни въпроси, като необходимостта от гаранции за правата на потребителите, къде да бъдат изградени подобни органи, доколко кореспондират те с Директивата на Европейската комисия за алтернативно решаване на спорове от 2013 г., ще имат ли задължителен характер техните решения, както и за приложението на медиацията. Според г-жа Десислава Ахладова – заместник-министър на правосъдието съдебните дела ще намалят с 10-15%, ако в България се въведе задължителна медиация. Тя е изразила становище, че основните проблеми пред медиацията са създаване на мрежа от медиационни центрове в градовете с районни съдилища, обучението на медиаторите и тяхната дисциплинарна отговорност,

както и финансовото обезпечаване на тази услуга за гражданите. В резултат на проведената среща е създаден координационен орган с участие на г-жа Даниела Марчева – член на ВСС, г-жа Диана Ковачева – омбудсман на Република България и представител на Висшия адвокатски съвет, който да формира работни групи по отделните теми, като покани и представители на Комисията за енергийно и водно регулиране и други заинтересовани организации. Участниците във форума ще предоставят предложения и конкретни коментари по дискутираните теми.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ „СЪДЕБНА КАРТА,
НАТОВАРЕНОСТ И СЪДЕБНА
СТАТИСТИКА“ КЪМ СК НА ВСС:**

.../п/....

ДАНИЕЛА МАРЧЕВА